

Carsten Müller

**Existenzgründungshilfen
als Instrument der Struktur-
und Beschäftigungspolitik**



PETER LANG

Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung.....	1
1.1	Problemstellung.....	1
1.2	Vorgehensweise und Aufbau der Arbeit.....	2
2	Ansatzpunkte und Ziele der staatlichen Förderung von Existenzgründungen.....	4
2.1	Grundlagen.....	4
2.1.1	Kleine und mittlere Unternehmen.....	4
2.1.2	Mittelstandsbegriff.....	5
2.1.3	Unternehmer.....	6
2.1.4	Existenzgründungen und Existenzgründungshilfen.....	6
2.1.5	Junge technologieorientierte Unternehmen.....	8
2.1.6	Gründungsphasen.....	8
2.2	Gesamtwirtschaftliche Bedeutung des Mittelstandes.....	10
2.2.1	Mittelstand als Hoffnungsträger der Beschäftigungspolitik.....	10
2.2.2	Beschäftigungsbeitrag kleiner und mittlerer Unternehmen.....	12
2.2.3	Strukturgewicht kleiner und mittlerer Unternehmen.....	16
2.2.4	Fazit.....	20
2.3	Quantitative Bedeutung von Existenzgründungen.....	21
2.3.1	Gründungs- und Liquidationsgeschehen in Deutschland.....	21
2.3.2	Selbständigkeit in Deutschland.....	25
2.3.3	Selbständigkeit im internationalen Vergleich.....	28
2.3.4	Veränderung der Selbständigenstruktur in Deutschland.....	31
2.3.5	Fazit.....	36
2.4	Qualitative Bedeutung von Existenzgründungen.....	37
2.4.1	Gleichgewichtstheorie.....	37
2.4.2	Innovations- und Wachstumstheorien.....	39
2.4.2.1	Schumpeters Prozess der schöpferischen Zerstörung.....	39
2.4.2.2	Klassische Wachstumstheorie.....	41
2.4.2.3	Neue Wachstumstheorie.....	42
2.4.2.4	Gibrats Gesetz.....	44
2.4.2.5	Theorie nichtlinearer Zufallsprozesse.....	45

2.4.3	Gesamtwirtschaftliche Funktionen von Existenzgründungen.....	46
2.4.3.1	Existenzgründungen im Prozess der wirtschaftlichen Entwicklung.....	46
2.4.3.2	Entwicklungsinitiierende Funktion.....	47
2.4.3.3	Strukturproportionierende Funktion.....	48
2.4.3.4	Vitalisierungsfunktion.....	50
2.4.3.5	Umverteilungsfunktion.....	50
2.4.3.6	Beschäftigungsfunktion.....	51
 <i>Programmnorm und Programmwirklichkeit der staatlichen Existenzgründungsförderung in Deutschland.....</i>		55
3.1	Programmnorm.....	53
3.1.1	Abgrenzung der staatlichen Existenzgründungsförderung.....	53
3.1.2	Mikroökonomische Fundierung der Existenzgründungsförderung.....	54
3.1.2.1	Förderung bei ungenügendem Finanzierungsspielraum.....	54
3.1.2.2	Förderung bei unzureichender Rentabilität.....	56
3.1.2.3	Ausgleich von Finanzierungsnahtstellen.....	57
3.1.3	Ziele und Systematik der staatlichen Existenzgründungs- förderung.....	58
3.1.4	Instrumente.....	61
3.1.4.1	Öffentliche Darlehen.....	61
3.1.4.1.1	Durchgeleitete Kredite.....	62
3.1.4.1.2	Verwaltungskredite.....	62
3.1.4.2	Zuschüsse.....	63
3.1.4.2.1	Zinszuschüsse.....	63
3.1.4.2.2	Prämien.....	64
3.1.4.3	Bürgschafts- und Garantieübernahmen.....	64
3.1.4.3.1	Indirekte Bürgschaftsvergabe über Kreditgarantiegemeinschaften.....	65
3.1.4.3.2	Direkte Bürgschaftsvergabe.....	66
3.1.4.4	Förderung von Kapitalbeteiligungen.....	66
3.1.4.4.1	Direkte Förderung durch Kapitalbeteiligungs- gesellschaften.....	67
3.1.4.4.2	Indirekte Förderung durch Kapitalbeteiligungs- gesellschaften.....	67

3.2 Programmwirklichkeit.....	69
3.2.1 Förderprogramme des Bundes.....	70
3.2.1.1 Öffentliche Darlehen.....	70
3.2.1.1.1 ERP-Eigenkapitalhilfeprogramm.....	70
3.2.1.1.2 ERP-Existenzgründungsprogramm.....	75
3.2.1.1.3 DtA-Existenzgründungsprogramm.....	78
3.2.1.1.4 KfW-Mittelstandsprogramm.....	79
3.2.1.1.5 ERP-Regionalprogramm und ERP-Aufbauprogramm.....	81
3.2.1.1.6 DtA-Startgeld.....	82
3.2.1.2 Zuschüsse.....	83
3.2.1.2.1 Förderung von Existenzgründungsberatungen.....	83
3.2.1.2.2 Fort-AWeiterbildung für Unternehmer und Führungskräfte.....	84
3.2.1.2.3 INSTI-KMU-Patentaktion.....	84
3.2.1.2.4 FUTOUR 2000.....	85
3.2.1.3 Bürgschafts- und Garantieübernahmen.....	86
3.2.1.3.1 DtA-Bürgschaften gegenüber Kreditinstituten.....	86
3.2.1.3.2 Bürgschaften der Bürgschaftsbanken.....	87
3.2.1.4 Förderung von Kapitalbeteiligungen.....	88
3.2.1.4.1 KfW/BM Wi-Technologie-Beteiligungsprogramm.....	88
3.2.1.4.2 Beteiligungskapital für junge Technologieunternehmen....	89
3.2.1.5 Überbrückungsgeld der Bundesanstalt für Arbeit.....	91
3.2.2 Exkurs: Förderprogramme des Landes Hessen.....	92
3.2.2.1 Öffentliche Darlehen.....	92
3.2.2.2 Zuschüsse.....	92
3.2.2.2.1 Hessisches Existenzgründungsprogramm.....	92
3.2.2.2.2 Förderung der Betriebsberatung.....	93
3.2.2.2.3 Ausbildungsstellen-Existenzgründungsprogramm.....	95
3.2.2.3 Bürgschafts- und Garantieübernahmen.....	95
3.2.2.3.1 Bürgschaften der Bürgschaftsbank Hessen.....	95
3.2.2.3.2 Bürgschaften und Garantien für die gewerbliche Wirtschaft.....	96
3.2.2.4 Förderung von Kapitalbeteiligungen.....	97
3.2.2.4.1 Wachstums- und Innovationsbeteiligungen.....	98
3.2.2.4.2 Markteinführungsbeteiligungen.....	98
3.2.2.4.3 Entwicklungsbeteiligungen.....	99

3.2.3	Schwerpunkte der öffentlichen Gründungsförderung.....	99
3.2.3.1	Finanzierungshilfen für Existenzgründer der gewerblichen Wirtschaft und der Freien Berufe.....	100
3.2.3.2	Überbrückungsgeld der BfA für vormals arbeitslose Existenzgründer.....	103
3.2.3.3	Förderprogramme für technologieorientierte Gründungen ..	104
4	<i>Existenzgründungsförderung aus beschäftigungspolitischer Sicht.....</i>	106
4.1	Einführung.....	106
4.1.1	Zielerreichung (Effektivität).....	106
4.1.2	Wirtschaftlichkeit (Effizienz).....	107
4.2	Beschäftigungsbeitrag auf Mikroebene.....	109
4.2.1	Beschäftigungsbeitrag der von der DtA geförderten Existenzgründer.....	111
4.2.1.1	In den geförderten Gründungen im Gründungsjahr entstan- dene Arbeitsplätze.....	111
4.2.1.2	Beschäftigungsentwicklung in neu gegründeten Unterneh- men.....	123
4.2.1.3	Überlebensvorteil geförderter gegenüber nicht geförderten Gründungen.....	129
4.2.2	Mikro-Beschäftigungseffekt und Effizienz der Darlehensförde- rung der DtA.....	131
4.2.3	Beschäftigungsbeitrag der mit Überbrückungsgeld geförderten Gründer.....	133
4.2.4	Gründungsinitiierung vs. Mitnahme von Existenzgründungs- hilfen.....	135
4.3	Beschäftigungsbeitrag auf Makroebene.....	139
4.3.1	Problematik.....	139
4.3.2	Analyse der Arbeitsplatzfluktuation.....	141
4.3.3	Anonymus der gründungsinduzierten Verdrängung.....	142
4.3.3.1	Verdrängungshypothese.....	142
4.3.3.2	Entwicklungshypothese.....	144
4.3.4	Ableitung eines Indikators für gründungsinduzierte Verdrängung.....	144
4.3.4.1	Bestandseffekt.....	144
4.3.4.2	Beschäftigungseffekt.....	145
4.3.4.3	Verdrängungseffekt.....	146

4.3.5	Datengrundlage.....	146
4.3.5.1	Auswahl der Datenbasis.....	146
4.3.5.2	Beschäftigtenstatistik und Betriebsdatei.....	147
4.3.5.3	Identifikation von Gründungen und Schließungen.....	149
4.3.6	Gründungsinduzierte Beschäftigungs- und Verdrängungs- effekte.....	151
4.3.6.1	Arbeitsplatzfluktuation und (Netto-)Beschäftigungseffekt ..	151
4.3.6.2	Regional und sektoral differenzierte Beschäftigungswir- kung von Gründungen in Westdeutschland.....	155
4.3.6.2.1	Methodik und Datengrundlage.....	155
4.3.6.2.2	Zusammenhang zwischen Gründungen und Schließungen.....	157
4.3.6.2.3	Gründungen, Fluktuation und Beschäftigungs- entwicklung.....	162
4.3.6.2.4	Zwischenfazit.....	163
4.3.6.3	Einfluss von Gründungen auf die Arbeitsplatzfluktuation...	165
4.3.6.4	Gründungsinduzierte Beschäftigungs- und Verdrängungseffekte.....	169
5	<i>Existenzgründungsförderung aus strukturpolitischer Sicht.....</i>	<i>/ 72</i>
5.1	Soll-Analyse: Anzustrebende Strukturpolitik in - Westdeutschland.....	172
5.1.1	Grundlagen.....	172
5.1.1.1	Wirtschaftsstruktur.....	172
5.1.1.2	Strukturwandel und Wirtschaftswachstum.....	173
5.1.2	Bedeutung KMU für den sektoralen Strukturwandel.....	175
5.1.3	Strukturpolitische Diskussion.....	177
5.1.4	Strukturpolitische Grundsätze in Deutschland.....	181
5.1.5	Strukturwandel in Westdeutschland und Erklärungsansätze.....	182
5.1.5.1	Drei-Sektoren-Hypothese.....	182
5.1.5.2	Nachfrage-Bias.....	184
5.1.5.3	Produktivitäts-Bias.....	185
5.1.5.4	Strukturverschiebungen im Dienstleistungssektor.....	186
5.1.5.5	Strukturverschiebungen in der Nachfrage.....	188
5.1.5.5.1	Nachfrage der privaten Haushalte.....	188
5.1.5.5.2	Nachfrage der Unternehmen.....	190

5.1.6	Strukturpolitische Empfehlungen der Wirtschaftsforschungs-	
	institute.....	193
5.1.6.1	Anzustrebender Strukturwandel in Deutschland.....	195
5.1.6.2	Mittelfristige Prognose des sektoralen Strukturwandels....	200
5.2	Ist-Analyse.....	205
5.2.1	Methodik bei der Analyse des Strukturbeitrags von	
	Existenzgründungen.....	205
5.2.2	Strukturbeitrag aller westdeutschen Existenzgründungen.....	205
5.2.3	Strukturbeitrag der mit öffentlichen Krediten geförderten	
	Existenzgründer.....	210
5.2.3.1	Strukturbeitrag der von der DtA geförderten Existenz-	
	gründer.....	210
5.2.3.2	Sektorale Schwerpunkte der Darlehensförderung für	
	Existenzgründer.....	212
5.2.3.3	Regionale Schwerpunkte der Existenzgründungsförderung	
	in Hessen.....	218
5.2.4	Strukturbeitrag der von der BfA geförderten Existenz-	
	gründungen.....	221
5.2.5	Strukturbeitrag von technologieorientierten Gründungen.....	226
5.2.6	Bewertung.....	227
6	Zusammenfassung, Handlungsoptionen und Ausblick.....	229
6.1	Zusammenfassung.....	229
6.2	Handlungsoptionen und Ausblick.....	235
<i>Literatur</i>	<i>.....</i>	<i>239</i>
<i>Abbildungen</i>	<i>.....</i>	<i>263</i>
<i>Tabellen</i>	<i>.....</i>	<i>266</i>
<i>Abkürzungen</i>	<i>.....</i>	<i>269</i>
<i>Anhang</i>	<i>.....</i>	<i>271</i>