

FORTALEZAS DE COLOMBIA

FERNANDO CEPEDA ULLOA
(Editor)

Ariel

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS	13
PRÓLOGO	15
PRESENTACIÓN	
Algunas fortalezas que le han permitido a Colombia lidiar con una prolongada crisis. <i>Fernando Cepeda Ulloa</i>	17
PARTE I: TRADICIÓN CIVILISTA Y DEMOCRÁTICA	33
CAPÍTULO I: LA TRADICIÓN CIVILISTA. <i>Malcolm Deas</i>	35
En el siglo XIX la tradición civilista, a grandes rasgos, se mantuvo	37
CAPÍTULO II: LA TRADICIÓN ELECTORAL. <i>Eduardo Posada Carbó</i>	47
El electorado: orígenes, dimensiones y participación	49
Un sistema competitivo	54
Los epílogos de una tradición	60
CAPÍTULO III: LA LIBERTAD DE PRENSA. <i>Jorge Orlando Melo</i>	67
La prensa en una sociedad autoritaria	69
Libertad y responsabilidad legal 1810-1851	69
La libertad absoluta de prensa: 1851-1886	71
Autoritarismo y paternalismo 1886-1948	72
Los años de la censura y la persecución: 1949-1957	73
Regreso a la libertad y judicialización de la responsabilidad: de 1957 a hoy	74
Las restricciones extralegales a la libertad de prensa	77
Los cambios en empresas y mercados	79
¿Qué tanta libertad de expresión?	82
Unos argumentos finales	84

CAPÍTULO IV: CONGRESO Y PARTIDOS POLÍTICOS. <i>Mónica Pachón</i>	87
Introducción.....	87
Los partidos en perspectiva histórica	90
¿Qué tan institucionalizado es el Congreso colombiano?	95
Profesionalización	96
Organización compleja.....	99
Criterio de universalidad	100
Las relaciones Ejecutivo-Congreso en perspectiva comparada.....	101
Conclusiones.....	103
PARTE II: TRADICIÓN JURÍDICA.....	109
CAPÍTULO V: LA SÉPTIMA PAPELETA O EL ORIGEN DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991. <i>Fernando Carrillo Flórez</i>	111
Introducción.....	111
La generación de la Constituyente.....	111
El diseño y la innovación constitucional	113
La Marcha del Silencio y las mesas de trabajo en las universidades	114
La filosofía de la democracia participativa.....	115
La frustración del proceso reformista.....	117
La tempestad de diciembre de 1989	117
La salida del laberinto constitucional	119
Los argumentos jurídicos y prácticos	119
El texto de la séptima papeleta	121
El forcejeo frente a la séptima papeleta.....	121
Las perplejidades de la papeleta.....	123
Las limitaciones logísticas y la victoria de la papeleta.....	123
La creación de un nuevo hecho político	124
Los resultados de la séptima papeleta.....	126
La internacionalización de la séptima papeleta	128
Reforma constitucional sin reforma política	130
La prioridad de lo social a partir de 1991	132
La Constitución, los derechos de la gente y el desarrollo	133
El costo de los derechos de los ciudadanos	134
El fortalecimiento de la justicia como objetivo constitucional.....	135
La agenda pendiente.....	137
Reflexiones finales.....	139
CAPÍTULO VI: LA DEFENSA JUDICIAL DE LA CONSTITUCIÓN. <i>Manuel José Cepeda Espinosa</i>	145
Introducción.....	145

Reformismo y control constitucional: la lucha por la supremacía de la Constitución y la contribución del Poder Judicial a la pacificación	149
La efectividad del principio de sometimiento a la Constitución: la contribución del Poder Judicial a la estabilidad de las instituciones democráticas colombianas.....	170
Conclusión	186
CAPÍTULO VII: LA POLÍTICA EXTERIOR. <i>Rodrigo Pardo García-Peña</i>	213
Consenso en torno al derecho.....	213
Apoyo a los mecanismos multilaterales	217
Multilateralismo latinoamericano.....	218
La paz interior y la política exterior	220
Diplomacia para la paz	221
Alianza contra el terrorismo	223
Conclusiones.....	225
CAPÍTULO VIII: EL RÉGIMEN DE PROTECCIÓN AMBIENTAL	
<i>Manuel Rodríguez Becerra</i>	229
Fortalezas de las instituciones y políticas ambientales de Colombia.....	232
Avances en la protección ambiental	240
Reforestación comunitaria en medio del conflicto armado	244
Gobierno de Álvaro Uribe: ¿Ajuste o debilitamiento del SINA y la política nacional ambiental?.....	246
Consideraciones finales: fortalezas, deterioro y posición privilegiada.....	250
Anexo.....	251
PARTE III: DESARROLLO ECONÓMICO Y MODELOS EMPRESARIALES	259
CAPÍTULO IX: ECONOMÍA Y POLÍTICA SOCIAL. <i>Carlos Caballero Argáez</i>.....	261
Introducción.....	261
Las principales características de la economía colombiana	263
El desempeño de la economía colombiana.....	272
Las reformas y los cambios institucionales de los noventa.....	285
Las perspectivas de la economía colombiana en el mediano plazo.....	290
CAPÍTULO X: LA INSTITUCIONALIDAD CAFETERA: MODELO DE EQUIDAD. <i>Gabriel Silva Luján</i>.....	293
Introducción.....	293
El modelo institucional cafetero.....	296
Las instituciones y organizaciones cafeteras	299
Evolución del modelo a través del tiempo.....	301

¿Cómo se han manifestado los beneficios del modelo cafetero?	304
Una reflexión sobre los retos y desafíos del modelo cafetero	313
La estrategia de valor agregado de la FNCC	318
Conclusiones	322
CAPÍTULO XI: LA PAZ Y EL DESARROLLO EN ALIANZAS	
PRODUCTIVAS. <i>Rubén Darío Lizarralde</i>	325
Una reforma agraria desde el sector privado	325
Los primeros pasos de la alianza	326
Consolidación de los resultados de la alianza: propiedad de la tierra	329
Resultados a la vista	334
Experiencia para Colombia	337
CAPÍTULO XII: LAS MUJERES DIRECTIVAS. <i>María Consuelo Cárdenas de Santamaría</i>	
Presentación	341
Situación de la mujer en posiciones de dirección: la particularidad de Colombia en el contexto latinoamericano	341
Liderazgo femenino	345
La tercera mujer viene del tercer mundo	351
CAPÍTULO XIII. LA FILANTROPÍA. <i>Beatriz Castro C.</i>	
La caridad cristiana	357
La asistencia social	358
El desarrollo social	359
Nuevos modos de intervención	365
PARTE IV: DIVERSIDAD CULTURAL Y SURGIMIENTO DE UNA NUEVA CULTURA DE ACCOUNTABILITY	
CAPÍTULO XIV: EL VIGOR CULTURAL DE COLOMBIA Y SUS REGIONES. <i>Gustavo Bell Lemus</i>	
El murmullo de las regiones	375
La dinámica cultural a partir de la Constitución de 1991	377
El renovado vigor cultural de las regiones de Colombia	379
Forjando una segunda oportunidad	380
CAPÍTULO XV: IMPORTANCIA ESTRATÉGICA DE UNA NUEVA CULTURA DE ACCOUNTABILITY. <i>David Spencer</i>	
América Latina en el contexto global actual	391
La importancia estratégica de Colombia	391

América Latina en la encrucijada: Colombia, modelo contrario al sentido común	392
El fracaso de las estructuras políticas	393
La reforma estructural no es suficiente si no hay reforma cultural	395
La cultura política de la democracia funcional <i>versus</i> la cultura política del clientelismo	396
La historia de la emergente cultura política colombiana de la responsabilidad: de la izquierda a la derecha a nivel local	400
El surgimiento de una emergente cultura política de responsabilidad y rendición de cuentas a nivel nacional	401
Autoridad <i>versus</i> autoritarismo: política interna colombiana	407
Riesgos y obstáculos	408
Conclusión	414
CAPÍTULO XVI: LA TRANSFORMACIÓN DE BOGOTÁ. <i>Julio D. Dávila</i>	417
Introducción	417
Bogotá venía cambiando significativamente	419
El marco institucional del cambio en Bogotá	426
¿Qué otros factores están a la base de la transformación? Notas para investigaciones futuras	434
CAPÍTULO XVII: APRENDIENDO A CONSTRUIR	
CIUDADANÍA. <i>John Sudarsky</i>	441
La Reforma Constitucional de 1991	443
Antanas Mockus: la cultura como sujeto de intervención	445
La medición del capital social: de análisis categóricos a medición de continuos	446
Ámbitos	448
La segunda alcaldía de Mockus	449
La planeación participativa	450
Mapas políticos y circunscripciones electorales unipersonales	451
Densidad y articulación	452
Reforma política y referendo	453
A modo de conclusión	455
PARTE V: ALGUNAS RESPUESTAS A LAS AMENAZAS A LA GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA	461
CAPÍTULO XVIII: LOS PROCESOS DE PAZ. <i>Ricardo Santamaría Salamanca</i>	463
Belisario Betancur: la tregua armada	465
Barco y Gaviria: se desmovilizan cinco grupos guerrilleros	468

Pastrana: la paz que nunca llegó.....	476
Uribe: negociación con los paramilitares	481
Un conflicto que cumple 40 años	483
Las lecciones aprendidas de los procesos de paz	485
CAPÍTULO XIX: LA PÉRDIDA DE INVESTIDURA DE	
LOS CONGRESISTAS: UNA HERRAMIENTA EFICAZ CONTRA LA	
CORRUPCIÓN. <i>Fernando Cepeda Ulloa</i>	
Introducción.....	489
Origen y filosofía.....	490
El perfil de la institución.....	492
Evaluación de la pérdida de investidura, implicaciones y lecciones de la experiencia colombiana	500
Evaluación	501
Conclusiones	516
CAPÍTULO XX: DE «PAÍS PROBLEMA» A «PILAR ESTRATÉGICO»:	
LA MUTACIÓN DE LA POSICIÓN DE SEGURIDAD COLOMBIANA	
EN LA REGIÓN ANDINA. <i>Román Ortiz</i>.....	
Fortalezas y debilidades de Colombia como actor estratégico.....	522
Crisis y recuperación en los años noventa.....	528
Riesgos y oportunidades de cara al futuro.....	537
AUTORES	543