

# **Gemeinschafts- recht und staatliches Recht**

**Die Anwendung des Europarechts  
im innerstaatlichen Bereich**

**3., aktualisierte Auflage**

von

**o. Univ.-Prof. Dr. Theo Öhlinger**

**Univ.-Prof. DDr. Michael Potacs**



**LexisNexis®**

ARD Orac

Wien 2006

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort zur 3. Auflage</b> .....	V
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XI
<b>I. Rechtsnatur und Rechtsquellen des EG-Rechts</b> .....	1
A. Die Rechtsnatur der Europäischen Union und ihrer „Säulen“ .....	3
B. Das Recht der Europäischen Union .....	5
1. Die Rechtsquellen des Gemeinschaftsrechts .....	6
a) Primäres Gemeinschaftsrecht.....	6
aa) Rechtsquellen .....	6
bb) Primäres Gemeinschaftsrecht als Verfassung der EG .....	9
b) Sekundäres Gemeinschaftsrecht.....	11
aa) Die Verordnung .....	11
bb) Die Richtlinie .....	12
cc) Sonstige Handlungsformen.....	12
dd) Völkerrechtliche Verträge .....	12
2. Die Rechtsquellen des Unionsrechts.....	14
a) Überblick.....	14
b) Einordnung des Unionsrechts in die staatliche Rechtsordnung .....	16
c) Die Zuständigkeit des EuGH im Rahmen der dritten Säule.....	18
aa) Rechtmäßigkeitsverfahren.....	19
bb) Streitbeilegungsverfahren .....	19
cc) Vorabentscheidungsverfahren .....	20
C. Die Kompetenzverteilung zwischen der EG und den Mitgliedstaaten.....	22
1. Das Prinzip der begrenzten Einzelmächtigung.....	22
2. Finale Struktur der Kompetenzen der EG.....	24
3. Arten der Kompetenzen .....	25
a) Konkurrierende Kompetenzen.....	25
b) Ausschließliche Kompetenzen der EG .....	26
c) Kein Delegationsverbot .....	26
4. Die Kompetenzen zum Vollzug des Gemeinschaftsrechts .....	26
5. Die Durchsetzung der Kompetenzverteilung.....	27
D. Die Mitwirkung österreichischer Organe und Gebietskörperschaften an der Rechtsetzung in der EG.....	28
1. Die Rechtsetzung in der EG.....	28
a) Rechtsetzungsorgane .....	28
b) Das „Demokratiedefizit“ der EG.....	30
c) Die „Bundesstaatsblindheit“ der EG .....	31
2. Das Länderbeteiligungsverfahren .....	32
a) Umfassende Informationspflicht des Bundes.....	32
b) Stellungnahmerecht der Länder .....	34
aa) Fristen.....	34
bb) Verbindliche Stellungnahmen .....	34
cc) Abweichung aus zwingenden außen- und integrationspolitischen Gründen.....	37

3. Beteiligungsrechte der Gemeinden .....	38
4. Die Mitwirkungsbefugnisse von Nationalrat und Bundesrat .....	38
a) Information und Recht zur Stellungnahme .....	38
b) Verbindliche Stellungnahmen des Nationalrats .....	39
c) Verbindliche Stellungnahmen des Bundesrats .....	41
d) Konkurrierende Stellungnahmerechte .....	42
aa) Überschneidung der Gegenstandsbereiche verbindlicher Stellungnahmen .....	42
bb) Divergierende Stellungnahmen .....	42
e) Grenzen der Verbindlichkeit .....	43
aa) Abweichung aus zwingenden außen- und integrationspolitischen Gründen .....	43
bb) Neuerliche Befassung des Nationalrats .....	44
cc) Stellungnahme zu verfassungsändernden Rechtsakten der EU .....	45
f) Berichtspflicht .....	45
g) Geschäftsordnungsmäßige Behandlung .....	46
aa) Nationalrat .....	46
bb) Bundesrat .....	46
E. Notifikation technischer Vorschriften .....	46

## **II. Die Strukturprinzipien des Gemeinschaftsrechts: autonome Geltung und Anwendungsvorrang .....**

A. Das Gemeinschaftsrecht als eigenständige Rechtsordnung .....	53
1. Autonome Geltung des Gemeinschaftsrechts .....	55
a) Die europarechtliche Perspektive .....	55
b) Die Frage der „Integrationsschranken“ .....	56
2. Unmittelbare Anwendbarkeit von Gemeinschaftsrecht .....	58
a) Zur Begrifflichkeit und Terminologie .....	58
aa) Unmittelbare Anwendbarkeit .....	58
bb) Subjektive Rechte .....	59
b) Pflicht zur amtswegigen Wahrnehmung .....	63
c) Die unmittelbare Anwendbarkeit der einzelnen Rechtssatzformen .....	64
aa) Primäres Gemeinschaftsrecht .....	64
bb) Verordnungen .....	65
cc) Richtlinien .....	67
dd) Entscheidungen .....	72
ee) Völkerrechtliche Verträge der EG .....	74
3. Rechtswirkungen der Urteile des EuGH im staatlichen Bereich .....	76
a) Durchsetzbarkeit der Urteile des EuGH .....	76
b) Urteile im Rahmen eines Vorabentscheidungsverfahrens .....	76
B. Der Vorrang des Gemeinschaftsrechts .....	79
1. Anwendungsvorrang .....	79
a) Allgemeines .....	79
b) Vorrang auch vor Verfassungsrecht? .....	81
c) Adressaten des Anwendungsvorrangs .....	82
d) Prüfungsmonopol des EuGH .....	83
e) Reichweite des Anwendungsvorrangs .....	83

f) Sperrwirkung und indirekte Kollisionen .....	85
g) Anwendungsvorrang und individuelle Rechtsakte .....	87
2. Pflicht zur Anpassung des innerstaatlichen Rechts .....	88
3. Gemeinschaftskonforme Auslegung .....	91
4. Sonderproblem: Inländerdiskriminierung .....	95
<b>III. Die innerstaatliche Durchführung des Gemeinschaftsrechts .....</b>	<b>99</b>
A. Begriffe und Terminologie .....	101
B. Grundsätze .....	104
C. Mittelbarer Vollzug .....	108
1. Allgemeines .....	108
2. Umsetzung von Richtlinien .....	109
a) Verbandskompetenz .....	110
b) Rechtsform .....	112
aa) Gemeinschaftsrechtliche Vorgaben .....	112
bb) Umsetzung durch Rechtsverordnung? .....	113
cc) Umsetzung im Verfassungsrang? .....	115
c) Präzision der Umsetzung .....	117
d) Vollständigkeit der Umsetzung .....	121
e) Einräumung subjektiver Rechte .....	122
f) Rückwirkende Umsetzung .....	124
g) Sanktionen .....	126
3. Rechtsschutz .....	128
a) Äquivalenz .....	128
b) Effektivität .....	129
c) Gerichtlicher Rechtsschutz .....	129
d) Vorläufiger Rechtsschutz .....	132
D. Unmittelbarer Vollzug .....	137
1. Allgemeines .....	137
2. Vollzug von Verordnungen .....	138
3. Behörden .....	140
a) Zuständigkeit .....	140
b) Gerichtlicher Rechtsschutz .....	143
4. Verwaltungsverfahren .....	144
a) Allgemeines .....	144
b) Gewährleistung durch das Gemeinschaftsrecht eingeräumter subjektiver Rechte .....	147
c) Gewährleistung von Gemeinschaftsinteressen .....	151
5. Sanktionen .....	154
6. Rechtsschutz beim unmittelbaren Vollzug .....	158
a) Allgemeines .....	158
b) Kollegialbehörden mit richterlichem Einschlag und unabhängige Verwaltungssenate .....	159
c) Verwaltungsgerichtshof .....	160
7. Vorläufiger Rechtsschutz .....	166
a) Verwaltungsverfahren .....	166
b) Gerichte .....	168

E. Verfassungsgerichtsbarkeit .....	171
1. Prüfung von Gesetzen und Verordnungen .....	171
a) Konflikte mit unmittelbar anwendbarem Gemeinschaftsrecht .....	171
b) Konflikte mit nicht unmittelbar anwendbarem Gemeinschaftsrecht .....	176
c) Gemeinschaftsrecht als Maßstab der verfassungsrechtlichen Normenkontrolle .....	176
2. Prüfung von Gemeinschaftsrecht .....	178
3. Bescheidprüfung .....	179
F. Vorabentscheidungsverfahren .....	182
1. Allgemeines .....	182
2. Gericht .....	183
3. Zulässigkeit eines Vorabentscheidungsersuchens .....	184
4. Vorlagepflicht .....	187
a) Gerichte letzter Instanz .....	187
aa) Vorlagepflichtige Gerichte .....	187
bb) Vorlagepflichtige Auslegungsfragen .....	189
b) Gültigkeit von Sekundärrecht .....	190
c) Sanktionen .....	191
5. Vorlageberechtigung .....	192
6. Sonderregelung für den Titel IV .....	193
G. Staatshaftung .....	195
1. Anspruch nach Gemeinschaftsrecht .....	195
2. Innerstaatliche Durchsetzung .....	197
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>203</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>231</b>