

# Betriebsverfassungsrecht

von

**Prof. Dr. Gerrick v. Hoyningen-Huene**

Ordinarius an der Universität Heidelberg

6., neubearbeitete Auflage



Verlag C.H. Beck München 2007

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Literaturverzeichnis .....	XIX

## Einleitung

§ 1. Übersicht über die Mitbestimmung .....	1
I. Mitbestimmung als gesellschaftliches Grundprinzip .....	1
II. Mitbestimmung im Bereich Wirtschaft und Arbeit .....	2
1. System .....	2
2. Grundgedanken der Mitbestimmung .....	3
3. Problematik .....	4
III. Die Systematik der Arbeitnehmervertretungen .....	6
1. Grundgedanke der Betriebsverfassung .....	6
2. Grundgedanke der Unternehmensverfassung .....	7
3. Verhältnis von Betriebs- und Unternehmensverfassung ....	7
4. Verhältnis der Mitbestimmung zur Privatautonomie, Tarifautonomie und Koalitionsfreiheit .....	9

## 1. Teil. Grundlagen der Betriebsverfassung

§ 2. Entwicklung und Einteilung des BetrVG 1972 .....	11
I. Geschichtlicher Überblick .....	11
1. Entstehung der betrieblichen Mitbestimmung .....	11
2. Weimarer Republik .....	12
3. Drittes Reich und Nachkriegszeit .....	12
4. BetrVG 1952 .....	13
5. BetrVG 1972 .....	13
II. Bewertung und künftige Entwicklung .....	16
1. Verfassungsmäßigkeit und Gesetzestchnik .....	16
2. Heutige und künftige Gestaltung .....	16
III. Gliederung des BetrVG 1972 .....	17
1. Organisation, §§ 1–73 BetrVG .....	18
2. Eigentliche Mitbestimmung, §§ 74–113 BetrVG .....	18
3. Sonstige Regelungen, §§ 114–132 BetrVG .....	18
4. Ergänzende gesetzliche Bestimmungen .....	18
IV. Abschließende Gestaltung der Betriebsverfassung? .....	20
§ 3. Geltungsbereich des BetrVG .....	23
I. Räumlicher Geltungsbereich .....	23

II. Sachlicher Geltungsbereich .....	25
1. Betrieb .....	25
2. Betriebsteile und Kleinstbetriebe, § 4 BetrVG .....	28
3. Unternehmen .....	29
4. Konzern .....	31
5. Abweichende Regelungen, § 3 BetrVG .....	32
6. Sonderregelungen für Seeschifffahrt und Luftfahrt, §§ 114–117 BetrVG .....	33
7. Ausnahmen für Tendenzbetriebe, Religionsgemein- schaften und öffentlichen Dienst, §§ 118, 130 BetrVG .....	34
III. Persönlicher Geltungsbereich .....	38
1. Arbeitgeber und seine Vertreter .....	38
2. Arbeitnehmer, § 5 I BetrVG .....	40
3. Einschränkung des Arbeitnehmerbegriffs, § 5 II BetrVG ..	42
4. Leitende Angestellte, § 5 III BetrVG .....	43
<b>§ 4. Das System der Betriebsverfassung .....</b>	<b>50</b>
I. Gibt es Leitprinzipien des BetrVG? .....	50
II. Rechtsnatur und Haftung des Betriebsrats .....	51
1. Rechtsnatur .....	51
2. Haftung .....	53
III. Die betriebsverfassungsrechtlichen Rechtsverhältnisse .....	54
1. Das betriebsverfassungsrechtliche „Beziehungs-Sechseck“ (§ 2 I BetrVG) .....	54
2. Arbeitgeber – Betriebsrat (Betriebsverhältnis) .....	56
3. Betriebsrat – Arbeitnehmer .....	64
4. Arbeitgeber – Arbeitnehmer (Arbeitsverhältnis) .....	67
5. Arbeitnehmer – Arbeitnehmer .....	69
IV. Die gemeinsamen Aufgaben der Betriebspartner .....	70
1. Übersicht .....	70
2. Vertrauensvolle Zusammenarbeit, §§ 2 I, 74 I BetrVG .....	72
3. Friedenspflicht, § 74 II 1 und 2 BetrVG .....	75
4. Verbot der parteipolitischen Betätigung, § 74 II 3 BetrVG ..	76
5. Grundsätze für die Behandlung von Betriebsangehörigen, § 75 BetrVG .....	78
V. Rechtsdurchsetzung und Sanktionen .....	81
1. Überblick .....	81
2. Die gegenseitigen Sanktionen .....	82
3. Sanktionen gegen den Betriebsrat .....	85
4. Sanktionen gegen den Arbeitgeber .....	87
<b>§ 5. Koalitionen und Betriebsverfassung .....</b>	<b>92</b>
I. Systemüberblick .....	92
II. Kooperationsgebot mit den Koalitionen, § 2 I BetrVG .....	94

III. Zugangsrechte der Gewerkschaften .....	96
1. Betriebsverfassungsrechtlich, § 2 II BetrVG .....	96
2. Koalitionsrechtlich, Art. 9 III GG .....	97
IV. Koalitionsaufgaben, §§ 2 III, 74 III BetrVG .....	98
1. Allgemeines .....	98
2. Gewerkschaftliche Information und Werbung im Betrieb .....	100
3. Gewerkschaftliche Vertrauensleute .....	101
V. Gesetzlich geregelte Mitwirkungsrechte der Gewerkschaften ..	102
1. Antragsrechte zu Betriebsratswahlen .....	102
2. Sonstige Mitwirkungsrechte im Betrieb .....	103

## 2. Teil. Organisation der Betriebsverfassung

§ 6. Einrichtungen der Betriebsverfassung .....	107
I. Betriebsrat .....	107
1. Errichtung .....	107
2. Zuständigkeit .....	110
II. Gesamtbetriebsrat, §§ 47 ff. BetrVG .....	111
1. Errichtung, § 47 BetrVG .....	111
2. Zuständigkeit, § 50 BetrVG .....	112
3. Betriebsräteversammlung, § 53 BetrVG .....	115
III. Konzernbetriebsrat, §§ 54 ff. BetrVG .....	116
IV. Jugend- und Auszubildendenvertretung .....	118
1. Im Betrieb, §§ 60 ff. BetrVG .....	118
2. Im Unternehmen, §§ 72 ff. BetrVG .....	119
V. Betriebsversammlung, §§ 42–46 BetrVG .....	120
1. Übersicht und Arten .....	120
2. Einberufung .....	121
3. Zeitpunkt und Entgeltregelung .....	123
4. Aufgaben und Themen .....	125
VI. Wirtschaftsausschuss, §§ 106–109 BetrVG .....	126
1. Errichtung und Organisation .....	126
2. Aufgaben .....	128
VII. Einigungsstelle, § 76 BetrVG .....	131
1. Funktion .....	131
2. Zusammensetzung .....	133
3. Verfahren und Kosten .....	134
4. Entscheidungen und gerichtliche Überprüfung .....	136
VIII. Sprecherausschuss der leitenden Angestellten .....	141
IX. Der Europäische Betriebsrat .....	143
1. Grundlagen .....	143
2. Gemeinschaftsweite Tätigkeit, § 3 EBRG .....	143
3. Systematik der Arbeitnehmervertretungen .....	144

4. Gesetzlicher Europäischer Betriebsrat .....	144
5. Unterrichtung und Anhörung .....	145
<b>§ 7. Wahl des Betriebsrats .....</b>	<b>146</b>
I. Übersicht .....	146
II. Wahlvorstand, §§ 16–18 BetrVG .....	147
III. Wahlrecht .....	149
1. Aktives Wahlrecht, § 7 BetrVG .....	149
2. Passives Wahlrecht, § 8 BetrVG .....	150
IV. Größe und Zusammensetzung des Betriebsrats .....	151
1. Zahl der Betriebsratsmitglieder, § 9 BetrVG .....	151
2. Zusammensetzung des Betriebsrats .....	152
V. Wahlgrundsätze, §§ 13, 14 BetrVG .....	154
1. Zeitpunkt der Betriebsratswahlen .....	154
2. Wahlvorschriften .....	155
3. Wahlarten .....	155
4. Wahlvorschläge .....	156
VI. Wahlverfahren, § 18 BetrVG .....	157
VII. Vereinfachtes Wahlverfahren, §§ 14 a, 17 a BetrVG .....	158
VIII. Wahlschutz und Wahlkosten, § 20 BetrVG .....	160
1. Wahlschutz .....	160
2. Wahlkosten .....	161
IX. Mängel der Betriebsratswahl .....	162
1. Anfechtung, § 19 BetrVG .....	162
2. Nichtigkeit .....	164
<b>§ 8. Amtszeit des Betriebsrats .....</b>	<b>165</b>
I. Beginn und Ende, § 21 BetrVG .....	165
II. Erlöschen der Mitgliedschaft, § 24 BetrVG .....	166
III. Ersatzmitglieder, § 25 BetrVG .....	167
<b>§ 9. Organisation des Betriebsrats .....</b>	<b>169</b>
I. Vorsitzender und Stellvertreter, § 26 BetrVG .....	169
II. Betriebliche Ausschüsse und Arbeitsgruppen .....	171
1. Betriebsausschuss, § 27 BetrVG .....	171
2. Weitere Ausschüsse, § 28 BetrVG .....	172
3. Arbeitsgruppen, § 28 a BetrVG .....	173
III. Geschäftsordnung, § 36 BetrVG .....	174
IV. Sitzungen und Beschlüsse, §§ 29–35 BetrVG .....	175
1. Einberufung der Sitzungen .....	175
2. Sitzungen und Teilnahme .....	176
3. Beschlüsse .....	178
V. Sprechstunden, § 39 BetrVG .....	180
VI. Kosten, §§ 40, 41 BetrVG .....	181

<b>§ 10. Rechtsstellung der Betriebsratsmitglieder</b> .....	185
I. Ehrenamtliche Tätigkeit, § 37 I BetrVG .....	185
II. Arbeitsbefreiung und Freizeitausgleich, § 37 II und III BetrVG .....	186
III. Freistellung, § 38 BetrVG .....	189
IV. Schulungs- und Bildungsveranstaltungen .....	192
1. Übersicht .....	192
2. „Erforderliche“ Veranstaltungen nach § 37 VI BetrVG .....	193
3. „Geeignete“ Veranstaltungen nach § 37 VII BetrVG .....	196
V. Schutzbestimmungen .....	198
1. Allgemeiner Schutz, § 78 BetrVG .....	198
2. Entgelt- und Tätigkeitsschutz, §§ 37 IV und V, 38 III und IV BetrVG .....	200
VI. Bestandsschutz .....	202
1. Kündigungsschutz der Betriebsratsmitglieder, § 15 KSchG .....	202
2. Weiterbeschäftigung Auszubildender, § 78 a BetrVG .....	206

### 3. Teil. Form und Arten der Mitbestimmung

<b>§ 11. Die Beteiligungsrechte des Betriebsrats</b> .....	209
I. Grundstrukturen der Beteiligungsrechte .....	209
1. Überblick .....	209
2. Die einzelnen Arten der Beteiligungsrechte .....	209
3. Initiativrechte .....	213
4. Keine Exekutivrechte .....	214
5. Durchsetzung .....	215
6. Die Beteiligungsrechte im Arbeitskampf .....	217
II. Die betriebliche Einigung .....	219
III. Die Betriebsvereinbarung .....	220
1. Begriff, Rechtscharakter und Wirkungen .....	220
2. Zustandekommen .....	222
3. Geltungsbereich .....	223
4. Inhalt im Allgemeinen .....	224
5. Grenzen des Inhalts .....	227
6. Auslegung .....	240
7. Mängel der Betriebsvereinbarung .....	241
8. Geltungsdauer und Nachwirkung .....	242
IV. Allgemeine Grundsätze der Mitwirkung .....	245
1. Aufgaben des Betriebsrats, § 80 I BetrVG .....	245
2. Informationspflichten des Arbeitgebers, § 80 II BetrVG ...	250
3. Hinzuziehung von Sachverständigen, § 80 III BetrVG .....	253
4. Geheimhaltungspflichten, § 79 BetrVG .....	254

<b>§ 12. Mitbestimmung in sozialen Angelegenheiten</b>	256
I. Mitbestimmungsrechte, § 87 BetrVG	256
1. Überblick	256
2. Vorrang von Gesetz und Tarifvertrag	259
3. Ausübung der Mitbestimmung	262
4. Erzwingbarkeit, § 87 II BetrVG	269
5. Rechtsfolgen mangelnder Beteiligung	270
II. Soziale Angelegenheiten, § 87 I Nr. 1–13 BetrVG	272
1. Fragen der Ordnung	272
2. Lage der Arbeitszeit	275
3. Dauer der Arbeitszeit	277
4. Auszahlung der Arbeitsentgelte	280
5. Urlaubsfragen	281
6. Technische Überwachungseinrichtungen	282
7. Ergänzende Arbeitsschutzregelungen	286
8. Sozialeinrichtungen	288
9. Werkwohnräume	290
10. Betriebliche Lohngestaltung	292
11. Akkord- und Prämiensätze	297
12. Betriebliches Vorschlagswesen	299
13. Gruppenarbeit	300
III. Freiwillige Betriebsvereinbarungen, § 88 BetrVG	300
IV. Arbeitsschutz, § 89 BetrVG	303
<b>§ 13. Mitbestimmung über Arbeitsplätze</b>	304
I. Überblick	304
II. Mitwirkung des Betriebsrats	305
1. Planung der Arbeitsplätze, § 90 BetrVG	305
2. Änderung der Arbeitsplätze, § 91 BetrVG	307
III. Individualrechte der Arbeitnehmer	307
1. Unterrichtungspflicht des Arbeitgebers, § 81 BetrVG	308
2. Anhörungs- und Erörterungsrecht, § 82 BetrVG	309
3. Beschwerderechte, §§ 84–86 BetrVG	311
4. Einsicht in die Personalakten, § 83 BetrVG	313
<b>§ 14. Mitwirkung bei personellen Angelegenheiten</b>	315
I. Allgemeine personelle Angelegenheiten	315
1. Personalplanung und Beschäftigungssicherung, §§ 92, 92a BetrVG	315
2. Stellenausschreibung, § 93 BetrVG	318
3. Personalfragebogen, Beurteilungsgrundsätze und Formulararbeitsverträge, § 94 BetrVG	319
4. Auswahlrichtlinien, § 95 BetrVG	321
II. Berufsbildung, §§ 96–98 BetrVG	323

III. Personelle Einzelmaßnahmen, §§ 99–101 BetrVG .....	327
1. Überblick und Voraussetzungen .....	327
2. Arten der personellen Einzelmaßnahmen .....	328
3. Unterrichtungspflicht des Arbeitgebers .....	334
4. Zustimmung und Zustimmungsverweigerung des Betriebsrats .....	336
5. Gründe der Zustimmungsverweigerung, § 99 II BetrVG ...	338
6. Rechtsfolgen der Zustimmungsverweigerung, § 99 IV BetrVG .....	341
7. Vorläufige personelle Maßnahmen, § 100 BetrVG .....	342
8. Rechtsfolgen betriebsverfassungswidriger Maßnahmen .....	344
IV. Kündigung von Arbeitnehmern, § 102 BetrVG .....	346
1. Überblick .....	346
2. Unterrichtung durch den Arbeitgeber .....	348
3. Anhörung des Betriebsrats .....	349
4. Stellungnahme des Betriebsrats .....	351
5. Widerspruch des Betriebsrats .....	352
6. Weiterbeschäftigungsanspruch des Arbeitnehmers .....	354
7. Vereinbarte Zustimmung des Betriebsrats .....	356
V. Besondere Kündigungen .....	357
1. Massenentlassungen, § 17 KSchG .....	357
2. Kündigung und Versetzung von Betriebsratsmitgliedern, § 103 BetrVG .....	358
3. Entfernung betriebsstörender Arbeitnehmer, § 104 BetrVG .....	361
<b>§ 15. Mitwirkung bei wirtschaftlichen Angelegenheiten .....</b>	<b>362</b>
I. Übersicht .....	362
II. Betriebsänderungen, § 111 BetrVG .....	363
1. Überblick .....	363
2. Begriff der Betriebsänderung .....	365
3. Wesentliche Nachteile für die Belegschaft .....	368
4. Unterrichtung und Beratung, § 111 Satz 1 und 2 BetrVG ..	369
III. Interessenausgleich, § 112 BetrVG .....	371
1. Begriff .....	371
2. Form und Inhalt .....	373
3. Erzwingbarkeit .....	374
IV. Sozialplan, § 112 BetrVG .....	376
1. Begriff und Bedeutung .....	376
2. Form und Rechtsnatur .....	377
3. Inhalt des Sozialplans .....	378
4. Verfahren und Erzwingbarkeit .....	382
5. Sozialplan in der Insolvenz .....	383



V. Nachteilsausgleich, § 113 BetrVG .....	384
1. Überblick .....	384
2. Abweichung vom Interessenausgleich .....	385
3. Nichtversuch des Interessenausgleichs .....	386
4. Verhältnis zu Interessenausgleich und Sozialplan .....	388
5. Nachteilsausgleich und Kündigungsabfindung .....	389
Sachverzeichnis .....	391